

BÁO CÁO

**Thẩm tra các báo cáo và dự thảo Nghị quyết
trình tại Kỳ họp thứ ba (kỳ họp thường lệ giữa năm 2026)
HĐND phường Đồng Thuận khóa II, nhiệm kỳ 2026-2031**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân phường Đồng Thuận, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Ngân sách tiến hành thẩm tra 3 báo cáo và 2 dự thảo Nghị quyết gồm:

- Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026 (lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách);

- Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và phương hướng thực hiện 6 tháng cuối năm 2026;

- Báo cáo xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận (nguồn ngân sách phường quản lý);

- Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026;

- Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận (nguồn ngân sách phường quản lý);

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Thẩm tra Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026.
(Lĩnh vực Kinh tế - Ngân sách)**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 2064/BC-UBND ngày 18/6/2026 của UBND phường Đồng Thuận về báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026, đồng thời đề nghị làm rõ và quan tâm thêm một số nội dung sau:

Trong 6 tháng đầu năm 2026, việc triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trong điều kiện gặp rất nhiều khó khăn, thách thức. Song được sự quan tâm, chỉ đạo của Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân phường đã tích cực triển khai thực hiện linh hoạt, hiệu quả nên tình hình kinh tế - xã hội đã đạt được kết quả tích cực. Kinh tế tăng trưởng khá; tổng thu ngân sách phường được hưởng đạt 61% so với

dự toán HĐND phường giao; các chỉ tiêu về giá trị sản phẩm lĩnh vực nông, lâm nghiệp, thủy sản, dịch vụ, du lịch tăng so với cùng kỳ; an sinh xã hội, đời sống của nhân dân được quan tâm và tiếp tục được cải thiện.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số tồn tại, hạn chế: Quy mô sản xuất còn nhỏ lẻ; hoạt động sản xuất kinh doanh, dịch vụ gặp nhiều khó khăn do biến động của thị trường và chi phí đầu vào tăng. Tiến độ thực hiện một số chỉ tiêu kinh tế chưa đạt yêu cầu theo kế hoạch đề ra; công tác thu ngân sách còn gặp nhiều khó khăn, nhất là khoản thu từ đất và một số khoản thu còn tiềm năng chưa được khai thác hiệu quả. Tiến độ thực hiện và giải ngân một số dự án đầu tư công còn chậm. Tình trạng lấn chiếm vỉa hè để kinh doanh, buôn bán vẫn còn diễn ra; công tác kiểm tra, chấn chỉnh, xử lý vi phạm trật tự đô thị, hoạt động xây dựng chưa được duy trì thường xuyên. Hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung tại các cụm công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp chưa hoàn thiện, phát sinh các điểm đổ rác thải không đúng nơi quy định gây ô nhiễm môi trường và mất mỹ quan đô thị. Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 2338/TTr-UBND ngày 07/7/2026 của UBND phường Đồng Thuận về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND phường quan tâm một số nội dung sau:

1. Tập trung khai thác tốt các sản phẩm du lịch hiện có; đào tạo nguồn nhân lực cho ngành du lịch; đẩy mạnh quảng bá hình ảnh địa phương; tăng cường kiểm tra, quản lý việc niêm yết giá bán, bán đúng giá niêm yết tại cơ sở kinh doanh, dịch vụ ăn uống, nhà hàng, khách sạn, cơ sở lưu trú. Đẩy mạnh ứng dụng chuyển đổi số trong hoạt động sản xuất, kinh doanh và thanh toán không dùng tiền mặt.

2. Chỉ đạo kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ các loại sâu bệnh trên cây trồng và phòng, chống dịch bệnh trên gia súc, gia cầm; phát triển nuôi trồng thủy sản theo hướng an toàn, bền vững; tăng cường quản lý tàu cá và tuyên truyền ngư dân chấp hành quy định của pháp luật về khai thác hải sản theo đúng quy định.

3. Phối hợp với các đơn vị có liên quan đẩy nhanh thực hiện công tác giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm của tỉnh, của phường (dự án đường sắt tốc độ cao trên trục Bắc Nam, đường và cầu vượt đường sắt trung tâm thành phố Đồng Hới, dự án nhà ở xã hội Lộc Ninh...) đang triển khai trên địa bàn.

4. Tăng cường quản lý quy hoạch, trật tự xây dựng, trật tự đô thị; kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm. Đẩy mạnh chỉnh trang đô thị, vệ sinh môi trường; xử lý hiệu quả tình trạng lấn chiếm lòng đường, vỉa hè, hành lang an toàn giao thông và các điểm đổ rác thải không đúng nơi quy định. Chú trọng công

tác quản lý đất đai, tài nguyên, bảo vệ môi trường; đẩy nhanh tiến độ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và hoàn thiện cơ sở dữ liệu đất đai.

5. Tập trung dồn đốc tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn đầu tư công của các dự án đã được phê duyệt trong năm 2026. Đẩy nhanh việc phê duyệt 21/53 dự án chưa được phê duyệt tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 29/6/2026 về điều chỉnh đầu tư công năm 2026 (nguồn ngân sách phường quản lý).

6. Tăng cường khai thác các nguồn thu, nhất là các khoản thu có tỷ trọng lớn. Điều hành chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả; ưu tiên nguồn lực cho đầu tư phát triển, an sinh xã hội và các nhiệm vụ trọng tâm. Chủ động xây dựng kịch bản về phương án điều hành ngân sách trong trường hợp thu ngân sách không đạt kế hoạch đề ra.

III. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và phương hướng thực hiện 6 tháng cuối năm 2026.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 2422/BC-UBND ngày 13/7/2026 của UBND phường Đồng Thuận về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và phương hướng thực hiện 6 tháng cuối năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Về thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2026:

Tình hình thực hiện dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn 6 tháng đầu năm thực hiện 198.028 triệu đồng, đạt 29% so với dự toán HĐND phường giao. Trong đó: Thu trong cân đối trừ tiền đất thực hiện: 137.404 triệu đồng, đạt 187% so với dự toán; thu tiền sử dụng đất thực hiện: 60.624 triệu đồng, đạt 10% so với dự toán HĐND phường giao.

Thu ngân sách địa phương được hưởng 6 tháng đầu năm thực hiện 216.728 triệu đồng, đạt 61% so với dự toán HĐND phường giao, trong đó: thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp tỷ lệ điều tiết: 93.313 triệu đồng, đạt 43% so với dự toán; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên 48.188 triệu đồng; thu chuyển nguồn: 75.227 triệu đồng.

Có 2/10 khoản thu vượt dự toán được giao: Thu tiền thuê đất (151%); thu cấp quyền khai thác khoáng sản (236%). Một số khoản thu đạt trên 50% dự toán được giao như: Thu thuế công thương nghiệp và dịch vụ ngoài quốc doanh (97%); thuế thu nhập cá nhân (87%); thu khác (83%); Thu phí và lệ phí (68%); lệ phí trước bạ (56%). Có 2/10 khoản thu chưa đạt tiến độ kế hoạch đề ra: thu tiền sử dụng đất (25%); thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (25%).

Qua phân tích số liệu thu ngân sách cho thấy, khoản thu tiền sử dụng đất chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách phường nhưng tỷ lệ thu đạt thấp. Qua đó cho thấy tình hình thu tiền sử dụng đất năm 2026 đang gặp nhiều khó khăn sẽ làm ảnh hưởng đến việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường.

2. Về chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2026

Tình hình thực hiện chi 6 tháng đầu năm 2026 thực hiện 117.534 triệu đồng, đạt 32,5% so với dự toán được giao. Trong đó, chi đầu tư phát triển thực hiện 22.623 triệu đồng, đạt 15,1% so với dự toán được giao. Chi thường xuyên thực hiện 94.899 triệu đồng, đạt 48% so với dự toán được giao. Chi dự phòng thực hiện 11,5 triệu đồng, đạt 0,19% so với dự toán. Các nhiệm vụ chi ngân sách cơ bản bám sát dự toán, đáp ứng được các nhiệm vụ và kế hoạch đề ra. Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân nguồn vốn đầu tư công đạt thấp.

3. Giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2026

Qua nghiên cứu các giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với các giải pháp đưa vào báo cáo. Tuy nhiên, theo báo cáo tình hình thu ngân sách, dự báo nguồn thu tiền sử dụng đất 6 tháng cuối năm 2026 sẽ tiếp tục gặp nhiều khó khăn. Bên cạnh đó, việc hoàn trả tiền sử dụng đất đã nộp cho các hộ gia đình, cá nhân đã chuyển mục đích sử dụng đất sang đất ở theo khoản 10, Điều 4 Nghị quyết 254/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội về quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành luật đất đai cũng làm giảm nguồn thu tiền sử dụng đất trong năm 2026.

Để hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2026, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND phường tập trung chỉ đạo quyết liệt hơn nữa trong 6 tháng cuối năm. Trọng tâm là rà soát toàn bộ các chỉ tiêu chưa đạt để xây dựng kế hoạch thực hiện theo từng tháng, từng quý; đẩy mạnh các giải pháp tăng thu ngân sách, chống thất thu và xử lý nợ đọng thuế; đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công. Xác định giải ngân nguồn vốn đầu tư là nhiệm vụ trọng tâm, kịp thời điều chuyển vốn đối với các dự án giải ngân chậm nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư công. Đặc biệt, cần đề cao trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thường xuyên đánh giá kết quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ đã đề ra, kịp thời tháo gỡ khó khăn, xử lý những hạn chế phát sinh, quyết tâm hoàn thành cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2026 theo Nghị quyết HĐND phường.

IV. Thẩm tra báo cáo xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận (nguồn vốn ngân sách phường quản lý)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 2423/BC-UBND ngày 13/7/2026 của UBND phường Đồng Thuận về báo cáo xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận (nguồn vốn ngân sách phường quản lý), Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

Việc thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được thực hiện dựa trên cơ sở kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 3 xã, phường (cũ) và tình hình phát triển kinh tế của phường Đồng Thuận những ngày đầu thành lập. Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 261.727 triệu đồng. Giải ngân nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 là 244.695 triệu đồng, đạt 93,4% so với kế hoạch, đây là tỷ lệ giải ngân tương đối cao, thể hiện sự nỗ lực của UBND phường trong công tác chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện và quản lý đầu tư xây dựng cơ bản.

2. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030

Về khả năng cân đối nguồn vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm giai đoạn 2026-2030 dự kiến: 469.982 triệu đồng, trong đó: Nguồn vốn trong nước: 18.169 triệu đồng¹; nguồn vốn quỹ đất: 443.053 triệu đồng²; nguồn vượt thu quỹ đất năm 2025 chuyển sang: 8.760 triệu đồng.

Tổng số dự án được phê duyệt và đầu tư giai đoạn 2026-2030 là 75 dự án, trong đó: Năm 2026 có 53 dự án, chiếm 70,6% dự án của giai đoạn; năm 2027 đến năm 2030 có 22³ dự án, chiếm 29,4%. Các dự án chủ yếu tập trung vào những năm đầu kỳ của giai đoạn.

Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận là: 469.982 triệu đồng, trong đó bố trí cho công trình chuyển tiếp và công trình mới: 261.887 triệu đồng, chiếm 55,7% tổng nguồn vốn đầu tư công; bố trí kinh phí đầu tư hạ tầng từ nguồn vốn quỹ đất: 167.436 triệu đồng, chiếm 35,6% tổng nguồn vốn; bố trí kinh phí tiết kiệm đầu tư để nộp ngân sách tỉnh: 22.645 triệu đồng, chiếm 4,8% tổng nguồn vốn; dự phòng đầu tư công: 18.014 triệu đồng, chiếm 3,9% tổng nguồn vốn.

Việc xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 căn cứ quy định của Luật Đầu tư công số năm 2024, Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của HĐND tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030. Việc phân bổ nguồn vốn đầu tư công chủ yếu tập trung vào những năm đầu tiên của giai đoạn nhằm đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn, hạn chế tình trạng kéo dài dự án, phân tán nguồn lực, tránh phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản. Tuy nhiên, việc xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 dựa vào nguồn thu từ quỹ đất có nhiều tiềm ẩn rủi ro, ảnh hưởng đến đầu tư như: Thị trường bất động sản suy giảm, quy hoạch sử dụng đất, xác định giá đất, năng lực định giá, thủ tục giao đất... Do đó đề nghị UBND phường xây dựng nhiều phương án điều hành vốn theo nhiều nguồn thu khác nhau để bảo đảm thực hiện cho đầu tư công đúng kế hoạch đề ra.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận (nguồn vốn ngân sách phường quản lý)

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 kèm theo Tờ trình số 2425/TTr-UBND ngày 13/7/2026 của UBND phường Đồng Thuận, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Căn cứ khoản 1 Điều 50, Điều 51, Điều 52, khoản 9 Điều 59, khoản 3 Điều 88 Luật Đầu tư công năm 2024, Nghị quyết số 09/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của HĐND tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2026-2030, Nghị quyết số 11/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của HĐND tỉnh Quảng Trị về quy định phân cấp nguồn thu,

¹ Dự kiến nguồn vốn ngân sách tỉnh giao.

² Dự kiến nguồn thu từ 25 dự án hạ tầng phát triển quỹ đất của phường.

³ Năm 2026: 6 dự án; năm 2027: 8 dự án; năm 2029: 4 dự án; năm 2030: 4 dự án

nhiệm vụ chi và tỷ lệ % phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương trên các địa bàn tỉnh Quảng Trị năm 2026, việc UBND trình HĐND phường ban hành Nghị quyết Đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 của phường Đồng Thuận là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Về tổng nguồn vốn kế hoạch đầu tư công 5 năm giai đoạn 2026-2030 dự kiến: 469.982 triệu đồng, trong đó:

- Nguồn vốn trong nước: 18.169 triệu đồng.
- Nguồn vốn quỹ đất: 443.053 triệu đồng.
- Nguồn vượt thu quỹ đất năm 2025 chuyển sang: 8.760 triệu đồng.

Về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2026-2030 dự kiến: 469.982 triệu đồng, trong đó:

- Bố trí cho các công trình hoàn thành, công trình chuyển tiếp, công trình mới: 261.887 triệu đồng.
- Bố trí kinh phí đầu tư hạ tầng: 167.436 triệu đồng.
- Bố trí thực hiện tiết kiệm đầu tư: 22.645 triệu đồng.
- Dự phòng đầu tư công: 18.014 triệu đồng.

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 phù hợp với Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 25/12/2025 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 và khả năng cân đối vốn của các dự án hạ tầng quỹ đất trên địa bàn phường giai đoạn 2026-2030. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 và đề nghị HĐND phường thông qua dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030 (nguồn ngân sách phường quản lý). Tuy nhiên, để hoàn thành mục tiêu đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2026-2030, UBND phường cần thực hiện đồng bộ các giải pháp từ khâu lập kế hoạch, chuẩn bị đầu tư, huy động nguồn lực, quản lý tiến độ giải ngân, nâng cao năng lực của chủ đầu tư và các đơn vị tham gia dự án; HĐND cần nâng cao hiệu quả giám sát, tăng cường công khai, minh bạch và phát huy giám sát cộng đồng và các tổ chức chính trị - xã hội để thực hiện tốt mục tiêu đề ra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND phường Đồng Thuận xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND phường;
- UBND phường;
- Đại biểu HĐND;
- Thành viên Ban KT - NS;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Minh Sáng